

ADVIES

Dossiernr: MD.0012

Advies van het College voor geschillen medezeggenschap defensie aan de Bevelhebber der Koninklijke Marechaussee naar aanleiding van een verzoek door de bevelhebber om advies inzake een tussen:

de Districtscommandant van de Koninklijke Marechaussee, district Gelderland/Overijssel/Flevoland), xxx (Districtscommandant)

en

de Medezeggenschapscommissie (MC) van de Koninklijke Marechaussee, district Gelderland/Overijssel/Flevoland (KMAR district G/O/F)

gerezen geschil met betrekking tot de toepassing van artikel 27, eerste lid, onder e van het Besluit medezeggenschap defensie (BMD) ten aanzien van het onder operationeel bevel stellen van het 103 Eskadron Koninklijke Marechaussee (103 EskKMAR).

Inleiding

In de defensienota 2000 is onder andere gesteld dat 103 EskKMAR zal overgaan van de Koninklijke Landmacht naar de Koninklijke Marechaussee.

In de tweede helft van het jaar 1999 heeft de MC in de overlegvergadering aan de orde gesteld dat overleg zou moeten worden gevoerd over de op handen zijnde overheveling en dat naar haar mening een BGMC zou moeten worden ingesteld om het operationeel onder bevel stellen van 103 EskKMAR te begeleiden.

Van de zijde van de Districtscommandant is bij herhaling medegedeeld dat geen ontwikkelingen gaande zijn die nopen tot de instelling van een BGMC, dan wel het voorleggen aan de MC van (een) voorgenomen maatregel(en) op grond van artikel 27, eerste lid, BMD.

Per 1 januari 2001 wordt 103 EskKMAR onder het (operationeel) bevel gesteld van de Districtscommandant.

Aard en inhoud van het geschil

Aan het College wordt ter advisering voorgelegd het interpretatiegeschil inzake het begrip 'een voorgenomen maatregel' als bedoeld in artikel 27, eerste lid (onder e) BMD.

Verloop van de procedure

In het najaar van 2000 geeft de MC te kennen aan de Districtscommandant dat overleg dient te worden gevoerd over het overgaan van 103 EskKMAR van de

Koninklijke Landmacht naar de Koninklijke Marechaussee, meer in het bijzonder naar KMAR district G/O/F.

De Districtscommandant is van mening dat van een besluit in de zin van artikel 27, eerste lid BMD nog geen sprake is.

Uit de brief d.d. 10 november 2000 van de waarnemend Districtscommandant xxx aan de bevelhebber der Koninklijke Marechaussee wordt het voornemen om 103 EskKMAR per 1 januari 2001 over te hevelen, duidelijk.

Bij brief d.d. 22 november 2000 deelt de Brigade-generaal der KMAR, xxx, aan de Districtscommandant mede dat de overgang van 103 EskKMAR naar KMAR district G/O/F aanstaande is en dat de ontvlechting van 103 EskKMAR uit de Koninklijke Landmacht onderwerp van bespreking is; over het vervolgtraject zal de Districtscommandant nader worden geïnformeerd.

Bij brief d.d. 12 december 2000 (xxx) maakt de Koninklijke Landmacht aan (onder andere) de Bevelhebber der Koninklijke Marechaussee kenbaar dat is overeengekomen dat 103 EskKMAR per 1 januari 2001 door middel van een slagordewijziging wordt overgedragen aan de KMAR.

De Districtscommandant ontvangt per brief d.d. 10 januari 2001 van de Koninklijke Landmacht een mededeling van gelijke strekking: de operationele aansturing van 103 EskKMAR zal per 1 januari 2001 door de Districtscommandant geschieden. Voor de overige zaken blijft de Divisie Logistiek Commando het naasthogere niveau. In een bijlage bij de brief wordt per aandachtsgebied aangegeven of, en zo ja op welke wijze, overdracht van de gerelateerde dienstverlening zal plaatsvinden, een zogenoemd ontvlechtingvoorstel zal volgen.

De kwestie is besproken in de overlegvergaderingen van 6 november 2000, 19 december 2000 en 17 januari 2001.

Bij brief d.d. 21 januari 2001 deelt de MC aan de Districtscommandant mede dat zij van mening is dat de gevolgde procedure ten aanzien van de onder bevel stelling van 103 EskKMAR niet juist is en dat de Districtscommandant overleg op grond van artikel 26 en 27 BMD had dienen te voeren en alsnog moet gaan voeren.

De Districtscommandant geeft in zijn brief d.d. 26 januari 2001 te kennen dat hij het met het standpunt van de MC niet eens is.

Bij brief d.d. 21 februari 2001, ontvangen bij het secretariaat van het CGMD op 21 maart 2001, maakt de Bevelhebber der Koninklijke Marechaussee, xxx, het geschil aanhangig bij het College met het verzoek om advies inzake het interpretatiegeschil.

Standpunten van partijen

Standpunt van de Districtscommandant

De Districtscommandant is van mening dat het onder operationeel bevel nemen van 103 EskKMAR een opdracht is van het hogere bevelsniveau waarover geen overleg behoeft te worden gevoerd. De Districtscommandant heeft ter zake geen zeggenschap; derhalve heeft de MC geen medezeggenschap. De Districtscommandant heeft ook geen voorgenomen maatregel in de zin van artikel 27 lid 1 BMD genomen.

Naar de inhoud is de Districtscommandant van mening dat geen sprake is van een reorganisatie, aangezien de personele, logistieke en financiële modaliteiten en de verantwoordelijkheid daarvoor (vooral nog) niet zijn overgedragen. De organisatie van KMAR district G/O/F is niet gewijzigd.

De ontvlechting heeft (nog) niet plaatsgevonden, er is slechts sprake van een slagordewijziging.

Voorts merkt de Districtscommandant op dat zo er al sprake zou zijn van een reorganisatievoornemen, dit voornemen dient te worden besproken in hogere overlegfora, aangezien op dat niveau het voornemen is/wordt geïnitieerd.

Afhankelijk van op hoger niveau verschaft duidelijkheid over de reikwijdte van het mandaat van de Districtscommandant met betrekking tot de randvoorwaarden en/of modaliteiten van en voor samenvoeging, zal nader overleg met de MC gaan plaatsvinden. Op dit moment zijn geen concrete wijzigingen aan de orde voor KMAR district G/O/F.

Tenslotte wijst de Districtscommandant op het feit dat 103 EskKMAR beschikt over een eigen MC. Dit orgaan is bij uitsluiting van anderen bevoegd om overleg met het Hoofd van die eenheid te overleggen over de op komst zijnde wijzigingen.

Standpunt van de MC

De MC is van mening dat de overheveling van 103 EskKMAR op grond van artikel 26 BMD reeds in het vorig najaar in de overlegvergadering had moeten worden besproken.

Aangezien sprake is van een reorganisatie waarbij meer dan 5 personen zijn betrokken en de taakstelling en werkwijze van KMAR district G/O/F wijzigt, dient op grond van artikel 27 eerste lid, onder e BMD de MC om advies te worden gevraagd. De samenvoeging van de twee separate onderdelen ziet de MC als een reorganisatie. Door het onder operationeel bevel stellen van 103 EskKMAR is de Districtscommandant feitelijk het hoofd van deze eenheid geworden, de aangelegenheden betreffende 103 EskKMAR zijn de aangelegenheden van KMAR district G/O/F (en daarmee ook van de MC).

Behandeling ter zitting

Partijen zijn in de gelegenheid gesteld hun standpunten nader toe te lichten op de zitting van 29 mei 2001.

Van deze behandeling ter zitting is een verslag gemaakt, dat hier als ingelast dient te worden beschouwd.

Overwegingen van het College

Allereerst merkt het College op dat ook reeds sprake is van een reorganisatie als een reorganisatietraject gefaseerd wordt uitgevoerd en de bevoegdheden gaandeweg worden overgeheveld. Gelet op dit uitgangspunt stelt het College vast dat het onder operationeel bevel plaatsen van 103 EskKMAR vanuit de Koninklijke Landmacht bij het KMAR district G/O/F dient te worden aangemerkt als een (begin van) reorganisatie. De omstandigheid dat, zoals door de commandant van het KMAR district G/O/F ter zitting is aangevoerd, nog niet alle consequenties van de overgang van 103 EskKMAR naar het KMAR district

G/O/F zijn te overzien, maakt dit niet anders. Immers, uit de ter zitting door partijen afgelegde verklaringen moet worden opgemaakt/afgeleid dat uit deze overgang reeds (rechts)gevolgen voortvloeien en dat voldoende concrete punten voor overleg aanwezig zijn. Zo is onder meer gebleken dat werkgroepen zijn ingesteld met betrekking tot bedoelde overgang. Hierbij merkt het College op dat de MC zich eveneens bewust moet zijn van het feit dat bij het begin van een reorganisatie nog niet alle consequenties overzien kunnen worden.

Gelet op het vorenstaande moet de overgang van 103 EskKMAR naar het KMAR district G/O/F worden aangemerkt als een voorgenomen maatregel als bedoeld in artikel 27, eerste lid, onder e van het BMD. Immers, zoals in eerder uitgebrachte adviezen van het College reeds is overwogen, is er sprake van een voorgenomen maatregel als het tot beslissingsbevoegde gezag een voornemen heeft tot het nemen van een maatregel/besluit. Dit voornemen dient in voldoende mate te zijn gericht op het tot stand brengen van een rechtsgevolg. Zoals hierboven reeds opgemerkt, is hiervan in de onderhavige situatie sprake.

Voorts merkt het College op dat twee diensteenheden bij de overgang van 103 EskKMAR vanuit de Koninklijke Landmacht naar het KMAR district G/O/F betrokken zijn. Derhalve zijn ook twee medezeggenschapsorganen betrokken, te weten de MC van 103 EskKMAR en de MC van het KMAR district G/O/F. Het College lijkt het instellen van een BGMC, conform het gestelde in artikel 5 van het BMD, de aangewezen weg om overleg te voeren.

Advies

Het College adviseert de Bevelhebber der Koninklijke Marechaussee te beslissen dat het onder operationeel bevel stellen van 103 EskKMAR dient te worden aangemerkt als voorgenomen maatregel als bedoeld in artikel 27, eerste lid, onder e van het BMD waarvoor advies dient te worden gevraagd. Voorts beveelt het College aan om, zoals hierboven aangegeven, een BGMC te laten instellen.

Den Haag, 12 juni 2001