



De Commandant der Landstrijdkrachten  
Kromhoutkazerne  
MPC 55 A  
Postbus 9004  
3509 AA Utrecht

De Defensieonderdeel Medezeggenschapscommissie  
Van de Commando Landstrijdkrachten (DMC CLAS)  
Dhr. H.W. Bos  
Eindhovensedijk 42  
MPC 75 A  
Postbus 33  
5688 ZG Oirschot

**Hoofddirectie Personeel**

**Bezoekadres**

Kalvermarkt 32  
2511 CB Den Haag

**Postadres**

Postbus 20701  
MPC 58 B  
2500 ES Den Haag  
Nederland  
[www.defensie.nl](http://www.defensie.nl)

**Contactpersoon**

Drs. I.M.M. van Zijderveld  
Senior beleidsmedewerker

T +31 (0)70 318 70 29  
MDTN \*06 546 87029  
F 070 318 69 74

[imm.v.zijderveld@mindef.nl](mailto:imm.v.zijderveld@mindef.nl)

# nota

Beslissing n.a.v. geschil over de nota "In het belang van Nederland"

**Datum** 27 JUNI 2014

**Onze referentie**

BS2014017683

Referte: Advies College voor geschillen medezeggenschap Defensie (CGMD)  
ABB/2014/10484 van 4 april 2014

In afschrift aan  
CAOP  
t.a.v. mw. Mr. B.J. Langeveld  
Secretaris CGMD  
Postbus 556  
2501 CN Den Haag

*Bij beantwoording datum,  
onze referentie en onderwerp  
vermelden.*

## Inleiding

Op 15 januari jl. heeft de Defensieonderdeel Medezeggenschapscommissie van het Commando Landstrijdkrachten (DMC CLAS) het College voor geschillen medezeggenschap Defensie om advies gevraagd inzake een geschil tussen de DMC CLAS en de Commandant Landstrijdkrachten (C-LAS) met betrekking tot de nota "In het belang van Nederland".

Op 7 april 2014 ontving ik het advies van het College. Langs deze weg informeer ik u over mijn overwegingen en beslissing naar aanleiding van dit advies.

## Overwegingen

Bij de totstandkoming van de nota "In het belang van Nederland" is slechts een zeer beperkt aantal functionarissen betrokken geweest. De reden hiervan is dat de nota diende ter voorbereiding van politieke besluitvorming over de taken van de krijgsmacht (politiek primaat) en zeer gevoelige informatie bevatte, waarvan voortijdig lekken zou kunnen leiden tot situaties die Defensie en het defensiepersoneel zouden kunnen schaden. Aan de beperkte kring van betrokkenen, waaronder de C-LAS, is om die reden strikte geheimhouding opgelegd bij de totstandkoming, ook richting de medezeggenschap. De C-LAS heeft zich hieraan gehouden.

De DMC CLAS is echter van mening dat de medezeggenschap, in het bijzonder de Centrale Medezeggenschapscommissie (CMC) en de DMC CLAS, desnoods onder geheimhouding, betrokken hadden moeten worden, omdat de nota ingaat op interne (CLAS) bedrijfsvoeringsaangelegenheden. Na overleg gevoerd te hebben met C-LAS over de gelopen procedure, heeft DMC CLAS het College om advies gevraagd.

Hoofddirectie Personeel

Datum 27 JUNI 2014

Onze referentie  
BS2014017683

Het advies van het College komt in het kort hierop neer:

- Het College constateert dat de nota "In het belang van Nederland" gaat over de vaststelling van de taken van Ministerie van Defensie, het beleid ten aanzien van die taken en de uitvoering daarvan en om die reden valt onder het zogenoemde "politiek primaat" zoals omschreven in artikel 25 tweede lid van het Besluit Medezeggenschap Defensie (BMD).
- Het College concludeert dat er als gevolg daarvan geen formele rol is voor de medezeggenschap in de vorm van het uitbrengen van advies conform artikel 29 eerste lid van het BMD of het plegen van overleg in de overlegvergadering conform artikel 25 eerste lid van het BMD.
- Het College concludeert verder dat het bevoegde gezag meer in de geest van het BMD had kunnen handelen door de medezeggenschap op informele wijze vroegtijdig te betrekken bij de voorbereiding van de nota.
- Het College is van oordeel dat dergelijke informele betrokkenheid zowel op CMC niveau als op het betrokken DMC niveau van toepassing kan zijn.
- Het College adviseert mij om te voorzien in aanvullende regelgeving waarbij in toekomstige, vergelijkbare situaties de medezeggenschap vroegtijdig op informele wijze kan worden betrokken bij de totstandkoming van voorstudies en beleidsaangelegenheden die onder het politieke primaat vallen.

Ik deel de conclusies van het College dat de nota "In het belang van Nederland" onder het politieke primaat valt en dat er om die reden geen formele rol is weggelegd voor de medezeggenschap.

De conclusie van het College dat het meer in de geest van het BMD was geweest de medezeggenschap wel informeel te betrekken bij de voorbereiding van de nota, begrijp ik. Voor een goede taakvervulling van de medezeggenschap is het immers wenselijk de medezeggenschap daar waar mogelijk in een zo vroeg mogelijk stadium te betrekken bij onderwerpen die de diensteneid aangaan, door informatie te delen en de medezeggenschapscommissie op het betreffende niveau mee te laten denken.

Dit kan de kwaliteit van producten ten goede komen en het draagvlak onder het personeel vergroten. Bij onderwerpen die onder het politieke primaat vallen, heeft de Minister van Defensie in de aanloop naar politieke besluitvorming echter ook rekening te houden met het politieke krachtenveld. De voorbereiding van politieke besluitvorming over een onderwerp is een gevoelig proces. Het vroegtijdig vrijgeven van informatie kan de belangen van Defensie schaden. Dit stelt grenzen aan de wenselijkheid om bepaalde informatie vroegtijdig te delen of de medezeggenschap te betrekken bij de totstandkoming van voorstellen.



Datum 27 JUNI 2014

Onze referentie  
BS2014017683

In het advies van het College om te voorzien in aanvullende regelgeving voor het in toekomstige, vergelijkbare situaties vroegtijdig op informele wijze betrekken van de medezeggenschap kan ik mij daarom niet vinden. Regelgeving is niet nodig om het eerder genoemde uitgangspunt recht te doen. Per situatie zal immers een afweging moeten worden gemaakt. Daarbij spelen zaken als het onderwerp van besluitvorming, de belangen van Defensie en het kabinet, maar evenzeer de belangen van het personeel, de tijdsdruk en het afbreukrisico bij het voortijdig lekken van informatie de belangrijkste rol.

Het oordeel van het College, dat zowel op het niveau van de CMC als op DMC-niveau de medezeggenschap vroegtijdig informeel kan worden betrokken, deel ik niet. Ik ben van mening dat een dergelijke betrokkenheid zich eerder zou moeten beperken tot de CMC, aangezien deze commissie voorstellen vanuit een defensiebrede overkoepelende blik beschouwt zonder verwevenheid met de belangen van één defensieonderdeel.

### Beslissing

Ik deel de conclusies van het College dat de nota "In het belang van Nederland" onder het politieke primaat valt en dat er om die reden geen formele rol is weggelegd voor de medezeggenschap.

Het advies van het College om te voorzien in aanvullende regelgeving voor het in toekomstige, vergelijkbare situaties vroegtijdig op informele wijze betrekken van de medezeggenschap bij de totstandkoming van voorstudies en beleidsaangelegenheden die onder het politieke primaat vallen, neem ik niet over.

Wel zal ik in toekomstige, situaties per geval de mogelijkheid en wenselijkheid van een informele rol voor de medezeggenschap bezien. Deze betrokkenheid beperk ik in principe tot de CMC.

Indien de conclusie luidt dat een vorm van informele betrokkenheid mogelijk en wenselijk is, eventueel onder voorwaarde van geheimhouding, zullen in overleg met de CMC afspraken worden gemaakt (zo nodig schriftelijk) over de manier waarop hieraan invulling wordt gegeven en op welke momenten. Ik denk hierbij bijvoorbeeld aan mondeling overleg en inzage in *hard copy* documenten of deelname van een vertegenwoordiger van de CMC aan een voorbereidingsteam.

Dit laat onverlet dat ná de politieke besluitvorming de medezeggenschap op de gebruikelijke wijze conform het BMD en het URD (Uitvoering Reorganisaties Defensie) wordt betrokken.

DE SECRETARIS-GENERAAL



Drs. E.S.M. Akerboom