

ADVIES

Advies van het College voor geschillen medezeggenschap defensie aan de Secretaris-generaal van het ministerie van Defensie naar aanleiding van een verzoek om advies over

De interpretatie van artikel 6, lid 2 van het Besluit Medezeggenschap Defensie (BMD) in relatie tot de toepassing van artikel 7, lid 1 van het BMD.

Aard en inhoud van het geschil

De Secretaris-generaal (SG) is van oordeel dat de reorganisatie 'Oprichting Operationele Staf CDS' binnen de bestaande medezeggenschapsstructuur dient te worden behandeld, onder toepassing van artikel 6, lid 2 van het BMD. Hij wijst hierbij op het defensiebrede en complexe karakter van deze reorganisatie. Voor de SG is de Centrale Medezeggenschapscommissie (CMC) hier het bevoegde medezeggenschapsorgaan. De SG is opdrachtgever van het reorganisatieproject 'Oprichting Operationele Staf CDS'. De Commandant der Strijdkrachten (CDS) is opdrachtnemer, de PCDS is uitvoeringsverantwoordelijke.

Bij de bij de reorganisatie betrokken (Decentrale) Medezeggenschapscommissies ((D)MC's) bestaat verdeeldheid over de vraag of de behandeling van de reorganisatie dient plaats te vinden door de CMC dan wel een Tijdelijke Reorganisatie Medezeggenschapscommissie (TRMC). De CMC vraagt zich af of zij dan bevoegd is het overleg te voeren over genoemde reorganisatie, gelet op artikel 7, lid 1 van het BMD. De CMC is van mening dat voornoemd artikel onvoldoende duidelijkheid geeft.

Ter zake ligt de vraag voor of de CMC, op basis van artikel 6, lid 2 van het BMD, bevoegd is het overleg te voeren over het reorganisatieproject 'Oprichting Operationele Staf CDS', zonder dat er, ingevolge artikel 7, lid 1 van het BMD, overeenstemming is bereikt met de bij de reorganisatie betrokken (D)MC's.

Verloop van de procedure

Met het beleidsvoornemen van 11 mei 2010 heeft de SG de CDS opdracht gegeven voor het reorganisatieproject 'Oprichting Operationele Staf CDS'. Daarbij heeft de SG besloten dat het overleg over deze reorganisatie gevoerd dient te worden door de CMC. Hij heeft hierbij verwezen naar het gestelde in artikel 7, lid 1 van het BMD.

Bij instellingsbesluit 'Werkgroep Operationele Staf Defensie' van 1 september 2010 is een werkgroep ingesteld voor de behandeling van het reorganisatieplan Oprichting Operationele Staf CDS. De werkgroep wordt ingesteld voor de duur van het reorganisatietraject.

Bij brief van 13 september 2010, die op 14 september 2010 door het secretariaat van het College is ontvangen, is door de SG aan het College verzocht het geschil over de interpretatie van artikel 6 en 7 van het BMD in behandeling te nemen. Bij brief van 16 september 2010 is door het secretariaat van het College aan de voorzitter van de CMC verzocht om een inhoudelijke reactie te geven op het geschil. Bij e-mailbericht van 4 oktober 2010 heeft de voorzitter van de CMC, de heer H. Geurts, aangegeven dat hij zich kan vinden in de formulering van het geschil zoals die bij brief d.d. 13 september 2010 aan het College is voorgelegd.

Toelichting van partijen

Toelichting van de (D)MC's/CMC

De bij deze reorganisatie betrokken medezeggenschapscommissies bestaan enerzijds uit de MC's van Defensiestaf, Staf CSZK, Staf CLAS en Staf CLSK en anderzijds uit DMC's van KMar, DMO en CDC.

De bij deze reorganisatie betrokken (D)MC's stellen de vraag of de behandeling van de reorganisatie door de CMC dan wel een TRMC dient plaats te vinden.

De CMC meent dat artikel 7, lid 1 van het BMD onvoldoende duidelijkheid geeft op de vraag of zij bevoegd is het overleg over de reorganisatie 'Oprichting Operationele Staf CDS' te voeren.

Toelichting van de SG

De Secretaris-generaal (SG) is van oordeel dat de reorganisatie 'Oprichting Operationele Staf CDS' binnen de bestaande medezeggenschapsstructuur dient te worden behandeld, onder toepassing van artikel 6, lid 2 van het BMD. Hij wijst hierbij op het defensiebrede en complexe karakter van deze reorganisatie. Voor de SG is de Centrale Medezeggenschapscommissie (CMC) hier het bevoegde medezeggenschapsorgaan. Zij behandelt immers aangelegenheden die van gemeenschappelijk belang zijn voor alle of voor een meerderheid van de betrokken defensieonderdelen.

De inhoudelijke voorbereiding en behandeling van de reorganisatie wordt gedaan door een onder de CMC ingestelde werkgroep. Deze werkgroep bestaat uit leden van de betrokken (D)MC's en een lid van de CMC als voorzitter. Het formele overleg vindt plaats binnen de overlegvergadering van de CMC. De SG is van oordeel dat op deze wijze de betrokkenheid van de (D)MC's is gegarandeerd.

Behandeling ter zitting

Partijen zijn in de gelegenheid gesteld het voorgelegde interpretatiegeschil nader toe te lichten op de zitting van 26 oktober 2010. Van deze behandeling ter zitting is een verslag gemaakt, dat hier als ingelast dient te worden beschouwd.

Overwegingen van het College

Door partijen is de vraag voorgelegd of er voor het uitvoeren van de medezeggenschap ten aanzien van het reorganisatietraject 'Oprichting Operationele Staf CDS' een TRMC moet worden opgericht of dat dit traject binnen de bestaande medezeggenschapsstructuur, in casu door de CMC, kan worden behandeld. Ter zitting is vastgesteld dat een minnelijke schikking hier niet aan de orde is en dat partijen ten aanzien van het geschil een uitspraak van het College wensen. Het College overweegt daartoe het volgende.

Uit artikel 7, lid 1 van het BMD en de toelichting daarop volgt dat als hoofdregel geldt dat een reorganisatie in een daartoe op te richten TRMC wordt behandeld. Daarnaast staat de mogelijkheid open om een reorganisatie binnen de bestaande medezeggenschapsstructuur te behandelen. De Minister van Defensie kan dit bepalen in overeenstemming met de betrokken medezeggenschapscommissies.

Uit de stukken en het verhandelde ter zitting is niet gebleken dat de overeenstemming als hier bedoeld, is bereikt met de betrokken medezeggenschapscommissies. Indien de behandeling van de betreffende reorganisatie in de CMC wordt voortgezet, zal derhalve, uitgaande van de hoofdregel als neergelegd in het BMD, hiermee de (formele) overeenstemming van alle betrokken medezeggenschapscommissies moeten worden verkregen.

Ten overvloede merkt het College op dat, ten aanzien van de constatering dat artikel 7, lid 1 van het BMD en de toelichting daarop onvoldoende duidelijkheid biedt voor toepassing in de praktijk, in overweging wordt gegeven de regelgeving op dit punt nader uit te werken. Daarbij kan dan de vraag aan de orde komen of een bepaald percentage van de stemmen van de betrokken medezeggenschapscommissies toereikend is om de in artikel 7, lid 1 van het BMD bedoelde 'overeenstemming' te bereiken of dat één tegenstem van een medezeggenschapscommissie dit kan blokkeren. Het overleg hierover dient in het SOD plaats te vinden.

Advies

Het College adviseert de Secretaris-generaal te beslissen dat voor het reorganisatietraject 'Oprichting Operationele Staf CDS', indien er geen (formele) overeenstemming van alle betrokken medezeggenschapscommissies wordt verkregen, er een TRMC wordt ingesteld.

11 november 2010