

# College voor geschillen medezeggenschap defensie

## ADVIES

*Dossiernr.: ABB/2005/3556*

### **Advies van het College voor geschillen medezeggenschap defensie aan de Secretaris-generaal van het ministerie van Defensie naar aanleiding van een verzoek om advies inzake een tussen:**

de project directeur-generaal DMO (het HDE) en de overlegvoorzitter van de Buitengewone Gemeenschappelijke Medezeggenschapscommissie Bedrijven

en

de Buitengewone Gemeenschappelijke Medezeggenschapscommissie Bedrijven, hierna: BGMC Bedrijven

gerezen geschil inzake de inschakeling van externe deskundigheid op grond van artikel 15 van het Besluit Medezeggenschap Defensie (BMD)

---

#### **Aard en inhoud van het geschil**

Het geschil heeft betrekking op de vraag of de BGMC Bedrijven in staat moet worden gesteld om zich door een externe deskundige te laten bijstaan bij de totstandkoming van het advies inzake fase 1 van de reorganisatie van Defensie Materieel Organisatie (DMO). Het HDE heeft bedenkingen ten aanzien van de gevraagde inschakeling van externe deskundigheid. Daarbij is als belangrijkste bedenking aangegeven de afweging tussen de beperkte mate van betrokkenheid van de bedrijven bij dit deel van de reorganisatie (in zoverre is er een samenhang met het geschil over de afbakening van het overleg als in zaaknr. 3555 aan de orde is gesteld) en de met de inzet van externe deskundigheid gemoeide kosten en tijd. Daarnaast wordt door de overlegvoorzitter aangegeven dat de BGMC- Haagse Staven in staat is zonder externe ondersteuning commentaar en preadvies te leveren. Bovendien heeft de overlegvoorzitter aan de BGMC Bedrijven de inzet van interne adviseurs aangeboden.

#### **Verloop van de procedure**

Bij besluit d.d. 7 september 2004 is in verband met de voorgenomen reorganisaties van de Materieel logistieke bedrijven van de Koninklijke Landmacht, de Koninklijke Luchtmacht en de Koninklijke Marine, in het kader van maatregelen voortvloeiende uit SAMSON deelmaatregel A03 "Herinrichting materieellogistieke organisatie", de Buitengewone Gemeenschappelijke Medezeggenschapscommissie reorganisatie materieellogistieke bedrijven, BGMC Bedrijven ingesteld.

Bij brief d.d. 1 maart 2005 heeft de voorzitter BGMC Bedrijven, R.M. Laagland, aan de overlegvoorzitter, ir. M.A. van Maanen Schout-bij-nacht, toestemming verzocht tot het inhuren van externe deskundigheid. Op de overlegvergadering d.d. 8 maart 2005 is hierover met de overlegvoorzitter gesproken. Bij brief d.d. 14 maart 2005 heeft de voorzitter van de BGMC Bedrijven de aanvraag om externe deskundigheid nader gespecificeerd.

Bij brief d.d. 11 mei 2005 heeft de plv. voorzitter van de BGMC terzake twee offertes aan de overlegvoorzitter toegezonden en haar voorkeur voor één van beide offertes aangegeven. Bij nota d.d. 23 mei 2005 heeft de overlegvoorzitter zijn bedenkingen tegen het verzoek om externe deskundigheid geuit. Voorts heeft hij aan de BGMC Bedrijven verzocht om haar aanvraag voor inhuur van externe ondersteuning op basis van de ingediende offertes te heroverwegen. De voorzitter van de BGMC Bedrijven heeft hierop bij brief d.d. 26 mei 2005 geantwoord dat zij haar aanvraag om externe deskundigheid handhaaft.

Bij brief d.d. 3 juni 2005 heeft de Project-Directeur-Generaal DMO, ir. D. van Dord (het HDE), aan de Secretaris-Generaal verzocht om het geschil aan het College van Geschillen voor te leggen. Bij brief d.d. 16 juni 2005 heeft de Secretaris-Generaal aan het College verzocht om hem met betrekking tot het geschil te adviseren.

### **Standpunten van partijen**

#### *Standpunt van de BGMC*

De BGMC heeft verzocht om ondersteuning met als doel haar taak beter te verrichten en binnen een redelijke termijn een helder en gefundeerd (pre)advies te realiseren. Daarbij dient degene die de ondersteuning verleent onafhankelijk te zijn en geen directe relatie met Defensie te hebben. Voorts heeft zij de wens uitgesproken dat de ondersteuning beschikbaar blijft tot en met de implementatie van het laatste realisatieprogramma van de DMO en tot vooralsnog 1.500 uur.

De activiteiten waarvoor ondersteuning gewenst wordt betreffen:

- Het ondersteunen van de BGMC Bedrijven bij het komen tot een overzicht over de voorliggende documenten en de impact daarvan op alle bij de reorganisatie betrokken Defensieonderdelen;
- Het ondersteunen van de BGMC Bedrijven bij het beoordelen van de kwalitatieve en kwantitatieve onderbouwing van de geformuleerde reorganisatievoorstellen;
- Het ondersteunen van de BGMC Bedrijven bij het verkrijgen van een inzicht in de individuele documenten en de gevolgen daarvan voor het functioneren van de Defensiebedrijven en het daar geplaatste personeel;
- Het ondersteunen van de BGMC Bedrijven bij het formuleren van (pre)adviezen bij de respectievelijke (concept) voorlopige reorganisatieplannen.

Voor deze werkzaamheden heeft de BGMC Bedrijven twee offertes aangevraagd, waarbij zij de voorkeur heeft uitgesproken voor de offerte van Twijnstra en Gudde.

#### *Standpunt van het HDE*

Het HDE heeft bedenkingen tegen de door BGMC Bedrijven gevraagde externe ondersteuning, welke bedenkingen gebaseerd zijn op de volgende overwegingen:

- Slechts een relatief gering aantal functies in de thans voorliggende VRP'en DMO fase 1 zijn gerelateerd aan de DMO Bedrijven. Het betreft bovendien geen reorganisaties waar alle of een meerderheid van de diensteenheden vertegenwoordigd in de BGMC Bedrijven zijn betrokken. De kosten van de ingediende offertes staan naar het oordeel van het HDE niet in een redelijke verhouding met de inspanning die van de BGMC Bedrijven in deze fase wordt verlangd;
- De BGMC Bedrijven heeft reeds blijk gegeven schriftelijk constructief commentaar en preadvies te kunnen geven op eerdere concept versies van de VRP'en;
- De BGMC Haagse Staven, waar het overgrote deel van de functies in de voorliggende VRP'en betrekking op heeft, heeft aangegeven in staat te zijn zelfstandig, d.w.z. zonder externe ondersteuning, tot beoordeling- en advisering van de voorliggende VRP'en te kunnen komen.

Daarnaast heeft het HDE erop gewezen dat de BGMC-Haagse Staven inmiddels aan de BGMC Bedrijven steun heeft aangeboden door het eventueel participeren van de bij de VRP'en betrokken (G)MC's van de Bedrijven bij het formuleren van advies op

9 en 10 juni 2005. Voorts wordt aan de BGMC Bedrijven de mogelijkheid geboden om eventueel voor raad en advies gebruik te maken van het Bureau Management en Organisatie Adviezen van de KL. Het HDE acht een uitgebreide ondersteuning door een externe deskundige bij fase 2 van de reorganisatie, gelet op de grote betrokkenheid van de BGMC Bedrijven daarbij, meer in de rede liggen.

#### **Behandeling ter zitting**

Partijen zijn in de gelegenheid gesteld hun standpunten nader toe te lichten op de zitting van 8 augustus 2005. Van deze behandeling ter zitting is een verslag gemaakt, dat hier als ingelast dient te worden beschouwd.

#### **Overwegingen van het College**

Door de BGMC Bedrijven is aangegeven dat voor een goede beoordeling van de VRP'en en het uitbrengen van een advies hierover met name in de eerste fase van de reorganisatie DMO de ondersteuning van een extern deskundige onontbeerlijk is. Voorts heeft de overlegvoorzitter tijdens de hoorzitting kenbaar gemaakt dat er van de zijde van het HDE, indien het advies van het College daartoe aanleiding geeft, de bereidheid bestaat om het standpunt aangaande de inhuur van een externe deskundige te wijzigen.

Nu het College bij de beoordeling van het interpretatiegeschil betreffende de reikwijdte en afbakening van het overleg (ABB/2005/3555) heeft geadviseerd om de BGMC Bedrijven een integraal adviesrecht toe te kennen met betrekking tot de eerste fase van de reorganisatie DMO, zal bij navolging van dit advies de inbreng van de BGMC Bedrijven in de eerste fase van de reorganisatie substantiëler zijn dan bij de eerste beoordeling door het HDE werd aangenomen. Derhalve is het College van oordeel dat de BGMC Bedrijven aanspraak kan maken op de ondersteuning van een externe deskundige en dat het HDE een nieuwe afweging dient te maken over de benodigde inzet van externe deskundigheid en de daaraan verbonden kosten.

#### **Advies**

Het College adviseert de secretaris-generaal om positief te besluiten op het verzoek van de BGMC Bedrijven voor het inhuren van een externe deskundige ten behoeve van de beoordeling van de VRP'en aangaande de eerste fase van de reorganisatie DMO.

25 augustus 2005